**รายงานผลการเข้ารับอบรมหลักสูตร**

**“อำนาจหน้าที่ของผู้บริหารและสมาชิกสภา อปท. เพื่อบริหารราชการ อปท. (งานสภาและการประชุมสภา) พร้อมกรณีศึกษาการชี้มูลความผิดต่อหน้าที่ราชการของหน่วยตรวจสอบ (สตง/ปปช./ปปท.)”**

**ในระหว่างวันที่ 18 – 20 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2565 ณ โรงแรมฟอร์จูนวิวโขง อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม**

**ความรู้ต่าง ๆ ที่ได้รับจากการอบรม**

**อำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น**

          ผู้บริหารท้องถิ่นบริหารงานตามขอบเขตอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด ภายใต้การควบคุมและตรวจสอบโดยสภาท้องถิ่นและประชาชนในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีรองนายก เลขานุการและที่ปรึกษานายกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ช่วยเหลือ ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตาม   ประกอบด้วย

          1) กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการ [ข้อบัญญัติ](http://wiki.kpi.ac.th/index.php?title=%E0%B8%82%E0%B9%89%E0%B8%AD%E0%B8%9A%E0%B8%B1%E0%B8%8D%E0%B8%8D%E0%B8%B1%E0%B8%95%E0%B8%B4&action=edit&redlink=1)/ [เทศบัญญัติ](http://wiki.kpi.ac.th/index.php?title=%E0%B9%80%E0%B8%97%E0%B8%A8%E0%B8%9A%E0%B8%B1%E0%B8%8D%E0%B8%8D%E0%B8%B1%E0%B8%95%E0%B8%B4&action=edit&redlink=1) นโยบายและ[แผนพัฒนาท้องถิ่น](http://wiki.kpi.ac.th/index.php?title=%E0%B9%81%E0%B8%9C%E0%B8%99%E0%B8%9E%E0%B8%B1%E0%B8%92%E0%B8%99%E0%B8%B2%E0%B8%97%E0%B9%89%E0%B8%AD%E0%B8%87%E0%B8%96%E0%B8%B4%E0%B9%88%E0%B8%99)

          2) สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

          3) แต่งตั้งและถอดถอนรองผู้บริหาร เลขานุการ และที่ปรึกษาของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

          4) วางระเบียบเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

          5) รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

          6) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**วิธีปฏิบัติที่ถูกต้องเกี่ยวกับการประชุมสภาท้องถิ่น**

**๑. การประชุมสภาท้องถิ่น**

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยการปกครองที่ส่วนกลางได้กระจายอำนาจ ให้เป็นองค์กร ที่มีสิทธิตาม กฎหมาย มีพื้นที่ และประชากรเป็นของ ตนเอง และมีอำนาจอิสระ ในการปฏิบัติอย่างเหมาะสม ซึ่ง การทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะขาดการประชุมสภาท้องถิ่นมิได้ เนื่องจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นได้ระบุให้การประชุมสภาท้องถิ่นมีความสำคัญในการพิจารณาและให้ความเห็นชอบ การออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ซึ่งจะพบว่าการประชุมสภาท้องถิ่นมีความสำคัญอย่างยิ่งมีไซแค่การออกข้อบัญญัติ ท้องถิ่นทั่วไปเท่านั้น แต่ยังรวมถึงการออกข้อบัญญัติงบประมาณที่ใช้ในการบริการกิจการต่างๆ ในท้องถิ่นอีกด้วย นอกจากนี้การประชุมสภาท้องถิ่นยังมีส่วนสำคัญในการตรวจสอบการทำงานของผู้บริหารท้องถิ่น โดยในที่ ประชุมสมาชิกสภาท้องถิ่นมีสิทธิตั้งกระทู้ถามฝ่ายบริหารเกี่ยวกับการทำงานในหน้าที่ได้

เพราะฉะนั้น ส่วนสำคัญในการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมิได้ทำงานแค่ฝ่ายใด ฝ่ายเดียว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำงานได้จะต้องประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่น มาจากการเลือกตั้งจาก ประชาชนโดยตรง มีบทบาทเป็นผู้บริหารสูงสุด และสภาท้องถิ่น ที่มีสมาชิกสภาท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งจาก ประชาชนในท้องถิ่นไทยตรง มีบทบาทเป็นองค์กรนิติบัญญัติ และข้าราชการท้องถิ่น ที่เป็นบุคคลทำงานประจำ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผลิตองค์กรบางรายท้องถิ่นเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด ซึ่งการที่แต่ละ ส่วนจะปฏิบัติงานได้นั้นแต่ละส่วนจำเป็นต้องหางานหายได้ประมาน เขียนขอบแคบตามที่กฎหมายกำหนดหรือให้ อำนาจไว้ในกรณีนี้การประชุมสภาท้องถิ่น ไอเดียเป็น สิ่งที่องค์กรปกครองสารที่ใช้เป็นทุกแห่งจะต้องดำเนินการ

-2-

**๒. ประเภทการประชุมสภาท้องถิ่น** การประชุมสภาท้องถิ่นที่ทั้งหมด ๓ ประเภท ดังนี้

**๑. การประชุมสภาครั้งแรก**

โดยมีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเลขานุการ สภาท้องถิ่นชั่วคราว และสมาชิกสภา ท้องถิ่นผู้มีอายุมากที่สุดเป็นประธานสภาท้องถิ่นชั่วคราว เพื่อทำหน้าที่เป็นประธานที่ประชุมนำสมาชิกส ภา ท้องถิ่นปฏิญาณตน และเลือกประธานสภาท้องถิ่น หลังจากมีการตั้งประธานสภาท้องถิ่นจึงถือว่าประธานสภา ท้องถิ่นชั่วคราวพ้นจากตำแหน่ง

เมื่อมีประธานสภาท้องถิ่นแล้ว ให้สภาท้องถิ่นเลือกรองประธานสภาท้องถิ่น เลขานุการสภา ท้องถิ่น และให้ประธานสภาท้องถิ่นนำปรึกษาในที่ประชุมเกี่ยวกับการประชุมสมัยสามัญ โดยผู้มีหน้าที่ กำหนดให้ประชุมครั้งแรกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแตกต่างกัน ดังนี้

องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้กำหนดการ ประชุมครั้งแรก องค์การบริหารส่วนตำบล ให้นายอำเภอเป็นผู้กำ หนดการประชุมครั้งแรก กรุงเทพมหานคร ให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้เรียกประชุม

**๒. การประชุมสภาสามัญ**

การประชุมสามัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจะกำหนดสมัยประชุม และวัน ประชุมตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นกำหนด ซึ่งแตกต่างกันไปดังนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญสองสมัย

**เทศบาล** ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญสมัย สมัยประชุมสามัญครั้งแรกและ วันเริ่มประชุม สมัยสามัญประจำปีให้สภาเทศบาลกำหนด

**องค์การบริหารส่วนตำบล** ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญสองสมัยหรือหลายสมัยแล้วแต่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะกำหนด แต่ต้องไม่เกินสี่สมัย วันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนด

**กรุงเทพมหานคร** ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญของสภากรุงเทพมหานครไม่น้อยกว่าสองสมัย แต่ ต้องไม่เกินสี่สมัย จำนวนสมัยประชุมสาม และวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีแต่ละสมัยให้สภากรุงเทพมหานครกำหนด เมืองพัทยา ในปีปฏิทินหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญของสภาเมืองพัทยาไม่น้อยกว่าสองสมัยแต่ต้องไม่เกินสี่สมัย จำนวนสมัยประชุมสามัญและวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีแต่ละสมัยให้สภาเมืองพัทยากำหนด ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลือกตั้งสมาชิกอันเป็นการเลือกตั้งทั่วไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมสภาเมืองพัทยาครั้งแรก

**๓. การประชุมวิสามัญ**

นอกจากสมัยประชุมสามัญแล้ว หากเห็นว่าเป็นการจำเป็นสภาท้องถิ่นอาจเรียกประชุมวิสามัญได้ โดยรายละเอียดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบแตกต่างกันไปดังนี้

**องค์การบริหารส่วนจังหวัด** ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถเรียกประชุมวิสามัญ หรือนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวน ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน จังหวัดเท่าที่มีอยู่อาจทำคำร้องยื่น ต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอให้เปิดการประชุมสมัยวิสามัญได้

-3-

**เทศบาล** ประธานสภาเทศบาล, นายกเทศมนตรี หรือสมาชิกสภาเทศบาลมี จำนวนไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่อยู่ในตำแหน่งก็ดีอาจทำคำร้องยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ขอให้เปิดประชุมวิสามัญให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ถ้าเห็นสมควรก็ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียก ประชุมวิสามัญได้ สมัยประชุมวิสามัญให้มีกำหนดไม่เกินสิบห้าวัน แต่ถ้า จะขยายเวลาออกไปอีก จะต้องได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัด

**องค์การบริหารส่วนตำบล** ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ อาจทำคำร้องยื่นต่อนายอำเภอขอเปิดประชุมวิสามัญ ถ้าเห็นสมควรนายอำเภอเรียกประชุมวิสามัญได้

**กรุงเทพมหานคร** ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือสมาชิกสภามีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมด อาจทำคำร้องยื่นต่อประธานสภาขอให้เรียกประชุมสภากรุงเทพมหานครเป็นการประชุมสมัยวิสามัญได้ ให้ประธานสภาเรียกประชุมโดยกำหนดวันประชุมภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับคำร้องเมืองพัทยา นายกเมืองพัทยาหรือสมาชิกไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ อาจยื่นคำร้องต่อประธานสภาเมืองพัทยาขอให้เปิดประชุมสมัยวิสามัญได้ และให้ประธานสภาเมืองพัทยาเรียกประชุมสมัยวิสามัญโดยกำหนดวันประชุมภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้อง

**องค์ประกอบของสภาท้องถิ่น**

**๑. ประธานสภาท้องถิ่น**

๑.1 ที่มาประธานสภาท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่นแต่ละประเภทมาจากการเลือกกันเองของสมาชิกสภา

๑.๒ อำนาจหน้าที่ประธานสภาท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินกิจการของสภาท้องถิ่นตามที่กฎหมายกำหนด

(๒) เป็นประธานของที่ประชุมสภาท้องถิ่น เว้นแต่ในขณะที่เข้ากล่าวอภิปราย สนับสนุนหรือคัดค้าน

(๓) บังคับบัญชาการงานในสภาท้องถิ่น

(๔) รักษาความสงบเรียบร้อยในสภาท้องถิ่น

(๕) เป็นผู้แทนสภาท้องถิ่นในกิจการภายนอก

(๖) อำนาจและหน้าที่อื่นตามที่มีกฎหมายกำหนด

**๒. รองประธานสภาท้องถิ่น**

๒.๑ ที่มารองประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่นแต่ละประเภทมาจากการเลือกกันเองของสมาชิกสภา

๒.๒ อำนาจหน้าที่รองประธานสภาท้องถิ่น ช่วยเหลืองานของประธานสภา หรือทำงานตามที่ประธานสภามอบหมาย และเมื่อประธานสภาไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ก็ให้รอบประธานสภาปฏิบัติหน้าที่แทน

-4-

**การเรียกประชุมสภาท้องถิ่น**

การเรียกประชุมจะต้องทำหนังสือแจ้งให้สมาชิกสภาทราบล่วงหน้า ก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าสามวันซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบมีวิธีการ ดังนี้

สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารราชการส่วนตำบล ให้ประธานสภาท้องถิ่นทำหนังสือแจ้ง

สําหรับสภากรุงเทพมหานครจะประชุมสภานั้นต้องเป็นคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือประธานสภาแล้วแต่กรณี และให้เลขานุการสภาแจ้งล่วงหน้าเป็นหนังสือ

**การลงมติในการประชุมสภาท้องถิ่น**

**วิธีลงมติ**

การออกเสียงลงคะแนนเพื่อลงมติมีสองวิธี คือ

๑. การออกเสียงลงคะแนนเปิดเผย มีวิธีการดังนี้

(๑) ยกมือขึ้นพ้นศีรษะ

(๒) ยืนขึ้น

(๓) เรียกชื่อสมาชิกตามลำาดับอักษรให้ออกเสียงลงคะแนนเป็นรายบุคคล

2. การออกเสียงลงคะแนนลับ ให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑. สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลใช้วิธีเขียนเครื่องหมาย

บนแผ่นกระดาษใส่ของที่เจ้าหน้าที่จัดให้ ดังนี้

(1) ผู้เห็นด้วยเขียนเครื่องหมายถูก

(๒) ผู้ไม่เห็นด้วยให้เขียนเครื่องหมายกากบาท

(๓) ผู้ไม่ ออกเสียงให้เขียนเครื่องหมายวงกลม

ให้ประธานที่ประชุมเรียกชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นตามลำดับ อักษร มานำซองใสด้วยตนเองลงในหีบ พี่จัดไว้ต่อหน้าประธานที่ประชุม

๒.๒ สำหรับกรุงเทพมหานครการออกเสียงลงคะแนนลับ มีวิธีปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้คือ

(1) เรียกชื่อสมาชิกเป็นรายบุคคลมาลงเบี้ยต่อหน้าประธาน ผู้เห็นด้วยให้ลงเบี้ยสีน้ำเงิน ผู้ไม่ เห็นด้วยให้ลงเบี้ยสีแดง ส่วนผู้ที่ไม่ออกเสียงลงคะแนนให้ลงเบี้ยสีขาว

(๒) เขียนเครื่องหมายบนแผ่นกระดาษใส่ซองตามที่เจ้าหน้าที่จัดให้แล้วนำมาลงต่อประธานดังนี้

(ก) ผู้เห็นด้วยให้เขียนเครื่องหมายถูก

(ข) ผู้ไม่เห็นด้วยให้เขียนเครื่องหมายกากบาท

(ค) ผู้ที่ไม่ออกเสียงเสียงลงคะแนนให้เขียนเครื่องหมายศูนย์

(๓) วิธีอื่นใดซึ่งที่ประชุมเห็นสมควรเฉพาะกรณี การเรียกชื่อสมาชิกให้มาลงคะแนน หรือนำ กระดาษใส่ของมาส่งนั้น ให้เรียกตามลำดับอักษรชื่อ

-5-

๓. การนับคะแนน การลงมติให้ถือเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ เว้นแต่มีกฎหมายบัญญัติเป็นอย่างอื่น ในกรณีที่ มีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งโดยเปิดเผยเป็นเสียงชี้ขาด

**ประโยชน์ที่ได้รับ และข้อเสนอแนะ**

ในการเข้ารับการอบรมหลักสูตรดังกล่าว ข้าพเจ้าได้รับเอกสารประกอบการอบรมเพื่อนำมา ประกอบใช้ในการทำงาน และเผยแพร่แก่บุคลากรที่สนใจ ดังนี้

1. พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
2. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
3. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
4. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
5. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรรมการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2554
6. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าเดือน เงินค่าตอบแทนและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล สมาชิก  สภาเทศบาล เลขานุการนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และการจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมกรรมการสภาเทศบาล พ.ศ. 2554
7. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การ บริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2554

การอบรมหลักสูตร “อำนาจหน้าที่ของผู้บริหารและสมาชิกสภา อปท. เพื่อบริหารราชการ อปท. (งานสภาและการประชุมสภา) พร้อมกรณีศึกษาการชี้มูลความผิดต่อหน้าที่ราชการของหน่วยตรวจสอบ (สตง/ปปช./ปปท.)” นี้ได้ประโยชน์อย่างมากเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่ปฏิบัติ ซึ่งข้าพเจ้ารายงานมาข้างต้นนั้นจะนำมาพัฒนาปรับปรุงงานในหน้าที่และที่ได้รับมอบหมายให้เป็นอย่างดีและเกิดประโยชน์ต่อหน่วยงานของราชการต่อไป

(ลงชื่อ) ดวงใจ ศรีชื่น ผู้รายงาน

( นางสาวดวงใจ ศรีชื่น )

ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ